
Vollzugsverordnung zum Gesetz über den Bevölkerungsschutz und den Zivilschutz¹

(Vom 29. November 2005)

Der Regierungsrat des Kantons Schwyz,

gestützt auf § 26 des Gesetzes über den Bevölkerungsschutz und den Zivilschutz vom 16. März 2005,²

beschliesst:

I. Allgemeine Bestimmungen

§ 1 Gegenstand

Diese Verordnung regelt den Vollzug des kantonalen Gesetzes über den Bevölkerungsschutz und den Zivilschutz (GBZ) sowie der Bundesgesetzgebung über den Bevölkerungsschutz und den Zivilschutz (BZG³; ZSV⁴) und über den Schutz der Kulturgüter bei bewaffneten Konflikten (KGSG⁵; KGSV⁶).

§ 2 Gleichstellung

Personenbezeichnungen beziehen sich in gleicher Weise auf Angehörige beider Geschlechter.

II. Zuständigkeiten des Kantons

§ 3 Regierungsrat

¹ Der Regierungsrat übt die Oberaufsicht über den Bevölkerungsschutz und den Zivilschutz sowie den Kulturgüterschutz aus.

² Er ist zuständig für:

- a) die Regelung der interkantonalen Zusammenarbeit sowie der Einsätze und Kostentragung der Einsatzformationen zu Gunsten anderer Kantone (§§ 2, 19 und 23 GBZ; Art. 6 Abs. 2 BZG);
- b) die Verpflichtung der Partnerorganisationen zu Hilfeleistungen im ganzen Kanton und in anderen Kantonen (§ 13 Abs. 2 GBZ);
- c) die Ausnahmeregelung von der Schutzraumbaupflicht (§ 21 GBZ; Art. 18 ZSV);
- d) die Verpflichtung der Eigentümer zur Erstellung von Schutzanlagen in den Gemeinden und in Spitälern (§ 21 GBZ; Art. 52 und 53 BZG);
- e) die Bezeichnung der auf dem Kantonsgebiet liegenden Kulturgüter (Art. 4 Abs. 1 KGSG)
- f) die Verpflichtung der Eigentümer und Besitzer unbeweglicher oder beweglicher Kulturgüter, bauliche Massnahmen zu deren Schutz zu treffen oder zu dulden (Art. 14 KGSG; Art. 46 Abs. 3 BZG);
- g) die Gewährung von Beiträgen an die Schutzmassnahmen für Kulturgüter (Art. 23 Abs. 1 KGSG).

§ 4 Departemente

Dem Militär- und Polizeidepartement obliegt die Aufsicht über den Vollzug der Bundesgesetzgebung über den Bevölkerungsschutz und den Zivilschutz, dem Justizdepartement diejenige über den Vollzug der Gesetzgebung über den Kulturgüterschutz und dem Departement des Innern diejenige über den sanitätsdienstlichen Bereich.

§ 5 Amt für Militär, Feuer- und Zivilschutz

¹ So weit weder Bundesrecht noch kantonales Recht ein anderes Organ zuständig erklären, vollzieht das Amt für Militär, Feuer- und Zivilschutz die Vorschriften über den Bevölkerungsschutz und den Zivilschutz.

² Es ist insbesondere zuständig für:

- a) die Vorbereitung und Durchführung der Grundausbildung, der Kaderaus- bildung, der Weiterbildung und der Wiederholungskurse der Führungsorgane sowie der Angehörigen des Zivilschutzes, so weit der Kanton zuständig ist (§ 18 GBZ; Art. 6 Abs. 1 und Art. 33 ff. BZG);
- b) die Regelung und Sicherstellung der Ernennung, der Einteilung, des Aufge- bots, der Entlassung, des Ausschlusses sowie der Kontrollführung der Schutzdienstpflichtigen (§ 18 GBZ; Art. 17 ff., Art. 20 f., Art. 27 f. und Art. 38 BZG);
- c) die Verfügung einer Verwarnung bei leichten Straffällen (Art. 68 Abs. 2 und Abs. 4 BZG);
- d) die Anordnung der Schutzraumbaupflicht, des Baus von Kulturgüterschutz- räumen und der Leistung von Ersatzbeiträgen sowie die Erteilung von Aus- nahme- und Aufhebungsbewilligungen (§ 21 Abs. 1 und 2 GBZ; Art. 45 ff. BZG);
- e) die Freigabe von Ersatzbeiträgen der Gemeinden und die Kontrollführung (§ 22 GBZ; Art. 47 Abs. 5 BZG; Art. 22 ZSV);
- f) die Verfügung von Sicherheitsleistungen von Bauherren (Art. 48 Abs. 2 BZG);
- g) die Festlegung der Beurteilungsgebiete für die Zuweisung der Bevölkerung und für die Steuerung des Schutzraumbaues (Art. 20 ZSV);
- h) die Projektgenehmigung der Schutzräume und die Projektprüfung von Schutzanlagen (§ 21 Abs. 1 GBZ; Art. 25 und 33 ZSV);
- i) die Schlusskontrolle der neuen und erneuerten Schutzräume, Schutzanlagen und Kulturgüterschutzräume sowie die periodische Kontrolle der Betriebsbe- reitschaft und des Unterhalts der bestehenden Schutzbauten (§ 21 Abs. 1 GBZ; Art. 27 ff. und Art. 34 ff. ZSV);
- j) den Erlass der notwendigen Fachweisungen und Reglemente.

§ 6 Amt für Kulturpflege

¹ Das Amt für Kulturpflege vollzieht die Vorschriften über den Kulturgüterschutz, so weit weder Bundesrecht noch kantonales Recht ein anderes Organ zuständig erklären (Art. 4 Abs. 1 KGSG).

² Es ist insbesondere zuständig für:

- a) die Mitwirkung in der fachtechnischen Ausbildung des Kulturgüterschutzpersonals in den Bereichen der Inventarisierung, Dokumentation, Evakuierung und Einsatzplanung (Art. 5 Abs. 3 und Art. 8 KGSG; Art. 10 KGSV);
- b) die Sammlung der Sicherstellungsdokumentationen von unbeweglichen und beweglichen Kulturgütern von nationaler Bedeutung sowie die Begleitung und Beratung der Kulturgüterdienste des Zivilschutzes bei der Erarbeitung von Sicherstellungsdokumentationen von unbeweglichen und beweglichen Kulturgütern von regionaler und lokaler Bedeutung (Art. 10 und 11 KGSG);
- c) die fachliche Beratung und Begleitung bei Projekten und baulichen Massnahmen zum Schutze von Kulturgütern (Art. 12 ff. KGSG).

§ 7 Amt für Gesundheit und Soziales

¹ Das Amt für Gesundheit und Soziales ist in fachlicher und medizinischer Zusammenarbeit mit dem kantonsärztlichen Dienst für die sanitätsdienstlichen Aufgaben bei Katastrophen, Notlagen und in bewaffneten Konflikten zuständig (Art. 3 Bst. c und Art. 6 BZG; § 13 GBZ).

² Es ist insbesondere zuständig für:

- a) den Betrieb von zwei sanitätsdienstlichen Einsatzformationen, deren operative und medizinische Leiter es ernennt;
- b) für die Bereitstellung, Ausbildung und Überwachung einer Einsatzformation zur psychologischen Betreuung von Opfern bei Katastrophen, Notlagen und in bewaffneten Konflikten;
- c) die Mitsprache bei der Einteilung von Schutzdienstpflichtigen in sanitätsdienstliche Einsatzformationen;
- d) die Mitwirkung an der kantonsinternen Grundausbildung und Weiterbildung von Führungsorganen und Einsatzkräften in sanitätsdienstlichen Belangen;
- e) die Verpflichtung von Diensten des Gesundheitswesens, Spitälern und Medizinalpersonen zur Teilnahme an gemeinsamen Übungen;
- f) die Koordination der Katastrophenorganisation der Spitäler;
- g) die Inbetriebnahme von geschützten Spitälern und Sanitätsstellen bei Katastrophen, Notlagen und in bewaffneten Konflikten.

§ 8 Kantonaler Führungsstab 1. Organisation a) Führungsstab

¹ Der kantonale Führungsstab besteht aus dem Kernstab Katastrophenhilfe, einer Führungsunterstützung mit Logistik sowie aus Fachspezialisten der Verwaltung.

² Im Ereignisfall können je nach Bedarf und Dringlichkeit weitere Fachspezialisten der kantonalen und kommunalen Verwaltung sowie Berater privater Organisationen zur Unterstützung beigezogen werden.

³ Der kantonale Führungsstab steht unter der Aufsicht des Regierungsrates bzw. der von diesem bezeichneten Delegation.

§ 9 b) Kernstab

¹ Der Kernstab setzt sich zusammen aus:

- a) dem Stabschef und dessen Stellvertreter;
- b) dem Polizeikommandanten sowie
- c) namentlich den folgenden, nach Bedarf und Dringlichkeit beigezogenen Stabsmitgliedern:
 - Vorsteher des Amtes für Militär, Feuer- und Zivilschutz;
 - Vorsteher des Amtes für Gesundheit und Soziales;
 - Leiter des kantonsärztlichen Dienstes;
 - Leiter des Fachbereichs Naturgefahren;
 - Ausbildungschef Zivilschutz;
 - Feuerwehrinspektor;
 - Informationsbeauftragter.

² Für die Behandlung spezieller Sachgebiete können weitere Personen beigezogen werden.

§ 10 c) Führungsunterstützung

¹ Die Führungsunterstützung wird so weit als möglich durch Angehörige der kantonalen Verwaltung gebildet.

² Für besondere Fachbereiche können Angehörige des Zivilschutzes beigezogen werden.

§ 11 2. Aufgaben

a) Im Normalfall

Der kantonale Führungsstab trifft und koordiniert alle Vorbereitungen, die zum Schutz der Bevölkerung bei Katastrophen, Notlagen und in bewaffneten Konflikten erforderlich sind (§ 11 Abs. 4 GBZ). Ihm obliegen insbesondere:

- a) die Erarbeitung der politischen Entscheidungsgrundlagen für die Bewältigung von Katastrophen und Notlagen sowie für Fälle von bewaffneten Konflikten;
- b) die Planung der Katastrophenvorsorgemassnahmen des Kantons und deren Koordination mit den Massnahmen der Gemeinden und privaten Organisationen;
- c) die Sicherstellung der zeit- und lagegerechten Führung;
- d) die Vorbereitung und Durchführung der Ausbildung der Stäbe;
- e) die Förderung und Pflege der interkantonalen Zusammenarbeit;
- f) die Vorbereitung der Verträge mit privaten Firmen sowie Hilfs- und Rettungsorganisationen über ihre Mitwirkung im Rahmen der Organisation der Katastrophenhilfe.

§ 12 b) Im Einsatzfall

Bei Katastrophen, Notlagen und in bewaffneten Konflikten stellt der kantonale Führungsstab die operative Führung sicher (§ 11 Abs. 1 und 3 GBZ). Ihm obliegen insbesondere:

- a) die Lagebeurteilung und Entschlussfassung für Hilfeleistungen innerhalb des Kantons;

- b) die Koordination und Aufteilung der vorhandenen Mittel;
- c) die Beratung, Information und Umsetzung der Entscheide der politischen Führung;
- d) die Sicherstellung der Verbindung vom Kanton zu den Gemeinden und Partnerorganisationen;
- e) die Beratung und Unterstützung der regionalen und kommunalen Führungsstäbe;
- f) die Behandlung und Beurteilung von Hilfeleistungsbegehren an die Armee oder an andere Kantone.

III. Zuständigkeiten der Gemeinden

§ 13 Gemeinderat

¹ So weit weder Bundesrecht noch kantonales Recht ein anderes Organ zuständig erklären, vollzieht der Gemeinderat die ortsgebundenen Aufgaben im Bevölkerungsschutz, Zivilschutz und Kulturgüterschutz.

² Er ist insbesondere zuständig für:

- a) die Umsetzung der vom Bund und Kanton vorgeschriebenen ortsgebundenen Aufgaben und Massnahmen (§§ 20 ff. und 24 GBZ);
- b) die Bildung der Führungsorgane (§ 11 Abs. 1 GBZ);
- c) die Ernennung des Stabschefs und dessen Stellvertreters sowie des Zivilschutzchefs (§ 11 Abs. 2 GBZ);
- d) die Bezeichnung eines Alarmierungsverantwortlichen;
- e) die Umsetzungsplanung zur Verteilung von Jodtabletten und die Evakuationsplanung bei Wasseralarm;
- f) die Planung und Durchführung von Massnahmen zum Schutz der eigenen und anvertrauten Kulturgüter (Art. 4 Abs. 1 KGSV);
- g) die Erstellung der Verzeichnisse der Kulturgüter von lokaler Bedeutung (Art. 3 Abs. 3 KGSV).

IV. Grundausbildung und Weiterbildung

§ 14 Grundsatz

¹ Die Einsatzbereitschaft der Führungsorgane und Einsatzkräfte ist in Ergänzung zu den Kursen des Bundes durch kantonsinterne Grundausbildung und Weiterbildung (Ausbildung) sicherzustellen.

² Die Vorbereitung und Durchführung der Ausbildung der Angehörigen des Zivilschutzes erfolgt nach den Vorgaben des Bundes.

³ Die Partnerorganisationen bilden ihre Angehörigen nach der jeweiligen Spezialgesetzgebung und weiteren fachspezifischen Vorgaben des Kantons selbstständig aus.

⁴ Die Kaderangehörigen der Führungsorgane besuchen neben den kantonalen Kursen die vom Bundesamt für Bevölkerungsschutz angebotene Ausbildung.

§ 15 Stabsübungen

Die Weiterbildung der Führungsorgane erfolgt vorab im Rahmen von Stabsübungen in den Führungsstäben sowie im Verbund mit den Partnerorganisationen.

§ 16 Kombinierte Übungen

¹ Der Regierungsrat legt periodisch kombinierte Übungen aller Partnerorganisationen mit mehreren Gemeinden oder Regionen fest.

² Er ernennt die Übungsleitung und bestimmt, wer die Vorbereitungen zu treffen und das Aufgebot für die kombinierten Übungen zu erlassen hat.

³ Er regelt die Kostenbeteiligung der Übungsteilnehmer.

V. Einsatzformationen

§ 17 Organisation und Aufgebot

¹ Das Amt für Militär, Feuer- und Zivilschutz stellt die Zuteilung der Schutzdienstpflichtigen, die Organisation und Führung, die Alarmierung sowie die personelle und materielle Bereitschaft der Einsatzformationen sicher (§ 19 GBZ).

² Die Kompetenz zum Aufgebot der Einsatzkompanien bei Katastrophen, Notlagen und in bewaffneten Konflikten steht zu:

- a) dem Stabschef des kantonalen Führungsstabes oder dessen Stellvertreter für Einsätze bis zu sieben Tagen;
- b) dem zuständigen Departementsvorsteher für verlängerte Einsätze bis zu sieben weiteren Tagen;
- c) dem Regierungsrat für länger dauernde Einsätze.

§ 18 Unterstützungsbegehren

- a) für Einsatzfälle der Gemeinden

¹ Unterstützungsbegehren der Gemeinden für materielle oder personelle Mittel der Einsatzkompanien oder anderweitige Mittel sind an den kantonalen Führungsstab zu richten.

² Der kantonale Führungsstab beurteilt die Begehren unter Berücksichtigung der Gesamtschadensituation, gewährt gegebenenfalls Unterstützung und orientiert umgehend den Regierungsrat.

§ 19 b) für ausserkantonale Einsatzfälle

¹ Unterstützungsbegehren für ausserkantonale Einsatzfälle sind an den kantonalen Führungsstab zu richten. Dieser prüft die Begehren und stellt dem Regierungsrat Antrag.

² Der Regierungsrat entscheidet über Einsatzmittel, Einsatzdauer und Kostentragung. Der kantonale Führungsstab vollzieht den Entscheid.

§ 20 c) für Einsätze zu Gunsten der Gemeinschaft

¹ Für Unterstützungsbegehren für Einsätze zu Gunsten der Gemeinschaft gilt die Verordnung über Einsätze des Zivilschutzes zu Gunsten der Gemeinschaft (VEZG).⁷ Sie sind an das Amt für Militär, Feuer- und Zivilschutz zu richten. Dieses prüft die Voraussetzungen und stellt dem Regierungsrat Antrag.

² Der Regierungsrat entscheidet über das Begehren und legt die Kostenaufteilung fest. Das Amt für Militär, Feuer- und Zivilschutz vollzieht den Entscheid.

VI. Schutzbauten

§ 21 1. Schutzräume
a) Steuerung des Schutzraumbaus

¹ Die Steuerung des Schutzraumbaus und die Erstellung, Ausrüstung und der Unterhalt der Schutzräume obliegt den Gemeinden. Sie erarbeiten die erforderlichen Unterlagen und führen sie laufend nach.

² Das Amt für Militär, Feuer- und Zivilschutz erarbeitet die Vorgaben, unterstützt die Gemeinden und kontrolliert die Planungsunterlagen auf deren Rechtmässigkeit, Vollständigkeit und Aktualität.

³ Die bestehenden Schutzräume sind nach den Weisungen des Bundesamtes für Bevölkerungsschutz periodisch zu kontrollieren.

§ 22 b) Zuweisungsplanung

¹ Die Gemeinden erstellen nach den Vorgaben des Bundes eine Zuweisungsplanung (ZUPLA). Sie ist alle vier bis sechs Jahre zu überprüfen und der neuen Situation anzupassen.

² Die Gemeinden bezeichnen eine Auskunftsstelle für Anfragen bezüglich der Schutzplatzzuteilung.

§ 23 c) Aufhebung öffentlicher Schutzräume

Werden öffentliche Schutzräume, die den Mindestanforderungen entsprechen, aufgehoben, so sind die für den Bau ausgerichteten Bundes- und Kantonsbeiträge zurückzuerstatten.

§ 24 d) Ersatzbeiträge
aa) Ansätze

Der Regierungsrat legt die Ansätze für die Ersatzbeiträge nach den Vorgaben des Bundes periodisch fest und veröffentlicht sie (§ 26 Abs. 2 Bst. f GBZ; Art. 47 Abs. 4 und 5 BZG; Art. 21 ZSV).

§ 25 bb) Verwendung der Ersatzbeiträge

¹ Die bei den Gemeinden vorhandenen Ersatzbeiträge für Schutzräume dürfen nur für Zivilschutzmassnahmen verwendet werden (§§ 22 und 26 Abs. 2 Bst. g GBZ; Art. 47 Abs. 5 BZG).

² Als zweckgebunden gilt insbesondere deren Verwendung für den Bau, die Erneuerung und die Ausrüstung von öffentlichen Sammelschutzräumen zwecks Reduktion örtlicher Schutzplatzdefizite sowie für den Unterhalt und Reparaturen an Schutzanlagen und öffentlichen Sammelschutzräumen der Gemeinden sowie Kulturgüterschutzräumen.

³ Als weitere Zivilschutzmassnahmen gelten:

- a) die Nachrüstung von Infrastrukturen in Schutzanlagen, die der Führung dienen;
- b) die Finanzierung der jährlich anlaufenden Kapitalzinsen für Darlehen zur Erstellung von Schutzanlagen;
- c) die einmalige Teilamortisation der Erstellungskosten von Schutzanlagen (maximal 50 Prozent der vorhandenen Ersatzbeiträge);
- d) die Bevorschussung von zugesicherten Bundesbeiträgen an die Teilerneuerung von Schutzanlagen, Kulturgüterschutzräumen sowie Alarmierungs- und Fernsteuerungseinrichtungen;
- e) die Inspektions- und Kontrollgebühren für Starkstrominstallationen, Öltanks, usw. in Sammelschutzräumen und Schutzanlagen;
- f) die Beschaffungskosten von Alarmierungsmitteln für den Führungsstab;
- g) die Abonnementkosten für Alarmierungseinrichtungen der Bevölkerung;
- h) die Durchführung des jährlichen Sirentests;
- i) die Beschaffungskosten der Planungsunterlagen für die ZUPLA, die Steuerung des Schutzraumbaus und die Merkblätter;
- j) die Durchführung der ZUPLA und der periodischen Schutzraumkontrolle;
- k) die Kosten für Ernstfalleinsätze im Rahmen der ortsgebundenen Aufgaben.

⁴ Ergreifen mehrere Gemeinden diese Zivilschutzmassnahmen gemeinsam, werden die Kosten im Verhältnis zu den Einwohnerzahlen gemäss der jährlichen Statistik des Volkswirtschaftsdepartements auf die betroffenen Gemeinden aufgeteilt.

§ 26 2. Schutzanlagen

a) Anlagen des Zivilschutzes

¹ Der Bedarf an Schutzanlagen richtet sich nach den Vorgaben des Bundes und der jeweiligen Organisation des Zivilschutzes (§ 21 GBZ; Art. 47 BZG).

² Der Regierungsrat erlässt ein entsprechendes Dispositiv, das vom Amt für Militär, Feuer- und Zivilschutz erarbeitet und laufend überprüft wird.

§ 27 b) Anlagen des Sanitätsdienstes

¹ Der Kanton Schwyz bildet einen sanitätsdienstlichen Raum mit den erforderlichen geschützten Spitälern und Sanitätsstellen (§ 21 Abs. 1 Bst. b GBZ; Art. 52 und Art. 53 BZG).

² Die den Eigentümern der Anlagen des Sanitätsdienstes anfallenden Kosten an deren Unterhalt und Werterhaltung werden im Verhältnis zu den Einwohnerzahlen gemäss der jährlichen Statistik des Volkswirtschaftsdepartements auf alle Gemeinden aufgeteilt (§ 24 Abs. 1 Bst. f GBZ). Der Vollzug obliegt dem Amt für Militär, Feuer- und Zivilschutz.

§ 28 c) Schutzbauten des Kulturgüterschutzes

¹ Die Eigentümer und Besitzer unbeweglicher und beweglicher Kulturgüter sind für vorsorgliche Schutzmassnahmen, für die Sicherstellungsdokumentation und die geeignete Aufbewahrung der Kulturgüter verantwortlich.

² Die Gemeinden erstellen die zum Schutz der beweglichen Kulturgüter erforderlichen Schutzräume (§§ 21 Abs. 1 Bst. c und 26 Abs. 2 Bst. d GBZ). Für den Bau, die Erneuerung und Ausstattung ist eine Bewilligung des Amtes für Militär, Feuer- und Zivilschutz erforderlich. Das Amt für Kulturpflege ist anzuhören.

³ Das Amt für Kulturpflege prüft im Einzelfall nach Anhörung des Amtes für Militär, Feuer- und Zivilschutz die Notwendigkeit baulicher Massnahmen zum Schutz unbeweglicher und beweglicher Kulturgüter (§ 26 Abs. 2 Bst. d GBZ; Art. 46 Abs. 3 BZG; Art. 14 KGSG).

VII. Schlussbestimmungen

§ 29 Aufhebung bisherigen Rechts

Mit dem Inkrafttreten dieser Vollzugsverordnung werden aufgehoben:

- a) Vollzugsverordnung zum Einführungsgesetz zu den Bundesgesetzen über den Zivilschutz, über die baulichen Massnahmen im Zivilschutz und über den Schutz der Kulturgüter bei bewaffneten Konflikten vom 25. November 1997;⁸
- b) Vollzugsverordnung über Massnahmen bei schweren Unglücksfällen und Katastrophen vom 17. Mai 1994.⁹

§ 30 Publikation und Inkrafttreten

¹ Diese Vollzugsverordnung wird im Amtsblatt veröffentlicht und nach Inkrafttreten in die Gesetzsammlung aufgenommen.

² Sie tritt auf den 1. Januar 2006 in Kraft.

Im Namen des Regierungsrates
Der Landammann: Kurt Zibung
Der Staatsschreiber: Peter Gander

¹ SRSZ 512.111.

² GS 21-18.

³ SR 520.1.

⁴ SR 520.11.

⁵ SR 520.3.

⁶ SR 520.31.

⁷ SR 520.14.

⁸ GS 19-240.

⁹ GS 18-441.