

Gesetz über den kantonalen Finanzhaushalt (FHG)

Ergebnisse Beratung Staatswirtschaftskommission

| <i>Vorlage des Regierungsrates (RRB Nr. 532/2013)</i> | <i>Abweichende Kommissionsbeschlüsse Minderheitsanträge</i> | <i>Anträge des Regierungsrates</i> |
|--|---|------------------------------------|
| <p>Der Kantonsrat des Kantons Schwyz,</p> <p>gestützt auf §§ 34 Abs. 2 Bst. c, 35 Abs. 1 Bst. b, 53, 58 und 78 f. der Kantonsverfassung,¹ nach Einsicht in Bericht und Vorlage des Regierungsrates,</p> <p>beschliesst:</p> | | |
| I. Allgemeine Bestimmungen | I. Allgemeine Bestimmungen | |
| <p>§ 1 1. Gegenstand</p> <p>Dieses Gesetz regelt die Steuerung der Finanzen und Leistungen, die Ausgaben und deren Bewilligung sowie die Rechnungslegung.</p> | | |
| <p>§ 2 2. Geltungsbereich</p> <p>¹ Dieses Gesetz gilt für:</p> <p>a) den Kantonsrat;</p> <p>b) den Regierungsrat und die kantonale Verwaltung;</p> <p>c) die unselbstständigen Anstalten des kantonalen öffentlichen Rechts.</p> <p>² Es gilt für die kantonalen Gerichte und für andere Organisationen des kantonalen öffentlichen Rechts, soweit dies andere Gesetze vorsehen.</p> | | |
| <p>§ 3 3. Grundsätze der Haushaltsführung</p> <p>a) Einzelne Grundsätze</p> <p>Die Haushaltsführung richtet sich nach den Grundsätzen der Ge-</p> | | |

| | | |
|--|--|--|
| <p>setzmässigkeit, Sparsamkeit, Wirtschaftlichkeit, des Haushaltsgleichgewichts, der Verursacherfinanzierung, Vorteilsabgeltung, Leistungs- und Wirkungsorientierung sowie der ordnungsgemässen Rechnungslegung.</p> | | |
| <p>§ 4 b) Wirkungsorientierung</p> <p>¹ Die Bevölkerung ist bedarfsgerecht und qualitätsbezogen mit öffentlichen Gütern und Dienstleistungen zu versorgen. ² Öffentliche Leistungen sind auf ihre Wirkung hin auszurichten. ³ Die Wirkung einer Leistung ist im Rahmen der gesetzlichen Vorgaben anhand von Indikatoren nach der Zielerreichung zu messen und bei Bedarf zu evaluieren.</p> | | |
| <p>II. Steuerung</p> | <p>II. Steuerung</p> | |
| <p><i>A. Allgemeines</i></p> | <p><i>A. Allgemeines</i></p> | |
| <p>§ 5 Controlling</p> <p>¹ Die staatlichen Tätigkeiten werden durch ein zweckmässiges Controlling gesteuert. Dieses umfasst die Zielsetzung, die Massnahmenplanung, die Umsetzung der Massnahmen und die Überprüfung des staatlichen Handelns. ² Das Controlling des Regierungsrates erstreckt sich insbesondere auf: a) die Leistungen; b) die Finanzen; c) die Beteiligungen des Kantons an Institutionen des öffentlichen und des privaten Rechts; d) die Staatsbeiträge; e) den Umgang mit Risiken, die den Kanton betreffen; f) die Substanzerhaltung des kantonalen Vermögens. ³ Die Departemente und Verwaltungseinheiten nehmen in ihrem Zuständigkeitsbereich das Controlling wahr und sorgen für die ordnungsgemässe und wirksame Erfüllung der Leistungsaufträge.</p> | | |
| <p><i>B. Finanzpolitische Steuerung</i></p> | <p><i>B. Finanzpolitische Steuerung</i></p> | |
| <p>§ 6 1. Haushaltsgleichgewicht a) Mittelfristiger Ausgleich</p> <p>¹ Das Gesamtergebnis der Erfolgsrechnung ist mittelfristig auszugleichen.</p> | <p>§ 6 1. Haushaltsgleichgewicht a) Mittelfristiger Ausgleich</p> | |

| | | |
|--|---|------------------------------------|
| <p>² Der Kantonsrat kann in begründeten Fällen bestimmte Aufwände und Erträge von der Berechnung ausnehmen. ³ Ist der mittelfristige Ausgleich gefährdet, unterbreitet der Regierungsrat dem Kantonsrat Vorschläge für eine nachhaltige Verminderung der Aufwände oder eine Steigerung der Einnahmen.</p> | <p>¹ Das Gesamtergebnis der Erfolgsrechnungen ist mittelfristig auszugleichen. ² Der Kantonsrat kann in begründeten Fällen bestimmte Aufwände und Erträge von der Berechnung ausnehmen. ³ Ist der mittelfristige Ausgleich gefährdet, unterbreitet der Regierungsrat dem Kantonsrat Vorschläge für eine nachhaltige Verminderung der Aufwände oder eine Steigerung der Einnahmen.</p> <p>Minderheitsantrag zu §6 Abs. 1: ¹Das Gesamtergebnis der Erfolgsrechnungen ist <u>innert 5 Jahren</u> auszugleichen</p> | <p>Zustimmung</p> <p>Ablehnung</p> |
| <p>§ 7 b) Sicherung einer Schwankungsreserve</p> <p>¹ Das Eigenkapital soll mindestens 100% des Ertrages der einfachen Einkommens- und Vermögenssteuern von natürlichen Personen nach der letzten abgeschlossenen Jahresrechnung betragen. ² Unterschreitet das Eigenkapital die Grenze nach Abs. 1, ist der fehlende Betrag durch Überschüsse in der Erfolgsrechnung auszugleichen. ³ Der Ausgleich gemäss Abs. 2 soll nur in begründeten Fällen mehr als fünf Jahre beanspruchen.</p> | | |
| <p>§ 8 2. Aufgaben- und Finanzplan a) Begriff</p> <p>¹ Der Aufgaben- und Finanzplan dient der Planung und Steuerung der Leistungen und Finanzen. ² Wegleitend für die Erstellung des Aufgaben- und Finanzplans sind das Regierungsprogramm, das Gesetzgebungsprogramm sowie bestehende Sachbereichsplanungen.</p> | | |
| <p>§ 9 b) Inhalt</p> <p>Der Aufgaben- und Finanzplan enthält für das Voranschlagsjahr und die drei Folgejahre namentlich:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) die finanz- und wirtschaftspolitischen Eckdaten; b) die Entwicklung der Finanzkennzahlen; c) den Kommentar zur finanziellen Entwicklung des Kantons und den damit verbundenen Aufgaben; d) den Voranschlag. | | |

| | | |
|--|--|--|
| <p>§ 10 c) Vorlage</p> <p>Der Regierungsrat unterbreitet dem Kantonsrat jährlich zuhanden der Wintersitzung einen Aufgaben- und Finanzplan.</p> | | |
| <p>§ 11 d) Behandlung im Kantonsrat</p> <p>¹ Der Kantonsrat nimmt vom Aufgaben- und Finanzplan Kenntnis. Vorbehalten bleibt § 17 Abs. 1.</p> <p>² Er kann zum Aufgaben- und Finanzplan Erklärungen beschliessen.</p> <p>³ Der Regierungsrat setzt die Erklärungen im nächsten Aufgaben- und Finanzplan um. Kann oder will er eine Erklärung nicht umsetzen, so begründet er dies schriftlich zuhanden des Kantonsrates innert dreier Monate nach dessen Beschluss.</p> | | |
| <p>§ 12 3. Voranschlag a) Begriff</p> <p>¹ Mit dem Voranschlag werden die Leistungen des Kantons umschrieben und deren Finanzierung für ein Kalenderjahr festgelegt.</p> <p>² Der Entwurf des Voranschlags ist Bestandteil des Aufgaben- und Finanzplans und entspricht dessen erstem Planjahr.</p> | | |
| <p>§ 13 b) Inhalt</p> <p>¹ Der Voranschlag enthält für jede Verwaltungseinheit einen Voranschlagskredit der Erfolgsrechnung und der Investitionsrechnung sowie den Leistungsauftrag.</p> <p>² Der Voranschlagskredit der Erfolgsrechnung wird als Saldo zwischen Aufwand und Ertrag angegeben (Globalbudget). Die leistungsunabhängigen Aufwände und Erträge können vom Globalbudget ausgenommen werden.</p> <p>³ Der Voranschlagskredit der Investitionsrechnung umfasst die Investitionsausgaben. Die Investitionseinnahmen werden separat ausgewiesen.</p> | | |

| | | |
|--|--|------------------|
| <p>§ 14 c) Leistungsauftrag</p> <p>¹ Der Regierungsrat steuert mit dem Leistungsauftrag die Leistungen und die damit verbundenen Finanzen der Verwaltungseinheiten.</p> <p>² Der Leistungsauftrag enthält die wesentlichen Sachziele sowie die Indikatoren zur Messung der Zielerreichung.</p> <p>³ Er richtet sich nach dem gesetzlichen Grundauftrag und orientiert sich an den Entwicklungsschwerpunkten des Regierungsrates.</p> | <p><i>Minderheitsantrag zu §14 Abs. 2:</i> ² <i>Der Leistungsauftrag enthält die wesentlichen Sachziele <u>und Projekte</u> sowie die Indikatoren zur Messung der Zielerreichung.</i></p> | <p>Ablehnung</p> |
| <p>§ 15 d) Gesperrte Voranschlagspositionen</p> <p>Ein Voranschlagskredit ist mit einem Sperrvermerk aufzunehmen, wenn es sich dabei um eine voraussehbare Ausgabe handelt, über welche die Stimmberechtigten oder der Kantonsrat bei der Beschlussfassung für den Voranschlag noch nicht befunden haben.</p> | | |
| <p>§ 16 e) Vorberatung</p> <p>¹ Die zuständige Kommission prüft den Voranschlag und stellt dem Kantonsrat Antrag.</p> <p>² Sie kann dem Regierungsrat spätestens 30 Tage vor der Behandlung im Kantonsrat Anträge auf Änderung einzelner Voranschlagskredite oder Leistungsaufträge stellen.</p> <p>³ Der Regierungsrat entscheidet innert zehn Tagen, ob er aufgrund der Anträge der zuständigen Kommission dem Kantonsrat veränderte Voranschlagskredite oder Leistungsaufträge zur Genehmigung unterbreiten will.</p> | | |
| <p>§ 17 f) Beschluss</p> <p>¹ Der Kantonsrat beschliesst die Voranschlagskredite der Erfolgsrechnung und der Investitionsrechnung sowie den Steuerfuss. Er kann den Voranschlag als Ganzes oder einzelne Voranschlagskredite zurückweisen.</p> <p>² Bei einer Rückweisung ist der Regierungsrat ermächtigt, die für die ordentliche und wirtschaftliche Staatstätigkeit unerlässlichen Ausgaben zu tätigen. Es gilt der Steuerfuss der letzten Rechnungsperiode.</p> | <p><i>Minderheitsantrag zu §17 Abs. 3 (neu):</i> <i>Der Beschluss über den Steuerfuss unterliegt dem fakultativen Referendum.</i></p> | <p>Ablehnung</p> |

| | | |
|---|--|------------------|
| | <p><i>Minderheitsantrag zu einem neuen § 18:</i> <i><u>4Der Kantonsrat kann den Regierungsrat zu einer bestimmten Änderung eines Leistungsauftrags auf das Folgejahr verpflichten, indem er eine Motion erheblich erklärt.</u></i> <i>(Die nachfolgenden Nummern der Paragraphen erhöhen sich um +1. Die Buchstaben in den Titeln werden von g-h zu h-i).</i></p> | <p>Ablehnung</p> |
| <p>§ 18 g) Nachtragskredit</p> <p>¹ Reicht ein Voranschlagskredit nicht aus, kann der Regierungsrat dem Kantonsrat einen Nachtragskredit beantragen. Ein Nachtragskredit ist vor dem Eingehen neuer Verpflichtungen einzuholen.</p> <p>² Der Nachtragskredit ist nur zulässig, wenn eine Kompensation innerhalb des bewilligten Voranschlagskredites gewichtige Nachteile zur Folge hätte.</p> | | |
| <p>§ 19 h) Kreditüberschreitung</p> <p>¹ Für Aufwand, für den im Voranschlag kein oder kein ausreichender Kredit bewilligt ist, kann der Regierungsrat eine Kreditüberschreitung beschliessen bei:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Ausgaben, die sich aus einem Bundeserlass oder einem kantonalen Erlass zwingend ergeben; b) Mehrausgaben aufgrund der Teuerung; c) dringlichen Vorhaben, deren Aufschieb für den Kanton nachteilige Folgen hätte; d) Abschreibungen und Wertberichtigungen; e) Saldoverschlechterungen aufgrund von Mindereinnahmen; f) Ausgaben, für die eine Ausgabenbewilligung des Kantonsrates vorliegt. <p>² Die Kreditüberschreitung ist nur zulässig, wenn eine Kompensation innerhalb des bewilligten Voranschlagskredites gewichtige Nachteile zur Folge hätte.</p> <p>³ Kreditüberschreitungen sind dem Kantonsrat mit dem Jahresbericht zur Genehmigung zu unterbreiten.</p> | | |
| <p>§ 20 4. Jahresbericht</p> <p>¹ Der Regierungsrat legt im Jahresbericht Rechenschaft ab über die Leistungen und Finanzen des Kantons im vergangenen Jahr.</p> | | |

| | | |
|--|--|------------------------------------|
| <p>² Der Jahresbericht enthält insbesondere:</p> <p>a) die Analyse der Finanzkennzahlen;</p> <p>b) den Kommentar zur finanziellen Lage des Kantons und den damit verbundenen Aufgaben sowie den wesentlichen Risiken;</p> <p>c) die Jahresrechnung;</p> <p>d) die Berichte der einzelnen Verwaltungseinheiten über die Einhaltung der Voranschlagskredite und die Erfüllung der Leistungsaufträge;</p> <p>e) den Status und die Abrechnung der vom Kantonsrat beschlossenen Ausgabenbewilligungen.</p> <p>³ Der Regierungsrat unterbreitet dem Kantonsrat den Jahresbericht zur Genehmigung.</p> | | |
| <p><i>C. Steuerung auf Verwaltungsebene</i></p> | <p><i>C. Steuerung auf Verwaltungsebene</i></p> | |
| <p>§ 21 1. Internes Kontrollsystem</p> <p>¹ Die Departemente und Verwaltungseinheiten sorgen für ein internes Kontrollsystem, das auf die Risikobewirtschaftung des Regierungsrates abgestimmt ist.</p> <p>² Das interne Kontrollsystem umfasst regulatorische, organisatorische und technische Massnahmen.</p> | | |
| <p>§ 22 2. Kostenkontrolle</p> <p>¹ Die Verwaltungseinheiten sorgen für die Einhaltung der Voranschlagskredite.</p> <p>² Der Regierungsrat bestimmt die Verwaltungseinheiten, die eine Kosten- und Leistungsrechnung führen müssen.</p> | <p><i>Minderheitsantrag zu §22 Abs. 2:</i></p> <p>² <u><i>Alle Verwaltungseinheiten führen eine Kosten- und Leistungsrechnung, die eine politische Steuerung der Kosten und Leistungen ermöglicht.</i></u></p> | <p>Ablehnung</p> |
| <p>§ 23 3. Interne Verrechnungen</p> <p>Interne Verrechnungen sind vorzunehmen, soweit sie für die Aufwand- und Ertragsermittlung für Sonderrechnungen wesentlich sind.</p> | <p>§ 23 3. Interne Verrechnungen</p> <p>Interne Verrechnungen sind vorzunehmen, soweit sie für die Aufwand- und Ertragsermittlung für <u>in Leistungsaufträgen und</u> Sonderrechnungen wesentlich sind.</p> <p><i>Minderheitsantrag zu § 23:</i></p> <p><i>Zustimmung zur Vorlage des Regierungsrates.</i></p> | <p>Zustimmung</p> <p>Ablehnung</p> |

| | | |
|---|-----------------------------|--|
| <p>§ 24 4. Berichterstattung</p> <p>Die Verwaltungseinheiten informieren den Regierungsrat über den Zwischenstand der Ausführung des Leistungsauftrags und treffen Massnahmen, um den Leistungsauftrag einzuhalten.</p> | | |
| <p>III. Ausgaben</p> | <p>III. Ausgaben</p> | |
| <p>§ 25 1. Begriff</p> <p>¹ Als Ausgabe gilt die Verwendung von Finanzvermögen zur Erfüllung öffentlicher Aufgaben.</p> <p>² Als Ausgabe gelten insbesondere auch:</p> <p>a) die Umwandlung von Finanz- in Verwaltungsvermögen;</p> <p>b) Staatsbeiträge;</p> <p>c) der Abschluss von Bürgschaften und anderen Eventualverpflichtungen;</p> <p>d) Einnahmenverzichte.</p> | | |
| <p>§ 26 2. Neue und gebundene Ausgaben</p> <p>¹ Eine Ausgabe gilt als neu, wenn hinsichtlich ihrer Höhe, des Zeitpunkts ihrer Vornahme oder anderer wesentlicher Umstände eine verhältnismässig grosse Handlungsfreiheit besteht.</p> <p>² Eine Ausgabe gilt jedoch dann als gebunden, wenn sie der Beschaffung der für die Verwaltungstätigkeit erforderlichen personellen und sachlichen Mittel und deren Erneuerung dient, vorbehaltlich der Neubauten.</p> | | |
| <p>§ 27 3. Voraussetzungen</p> <p>¹ Jede Ausgabe setzt eine Rechtsgrundlage, einen Voranschlagskredit und eine Ausgabenbewilligung voraus.</p> <p>² Dem Voranschlagskredit gleichgestellt sind Nachtragskredite und Kreditüberschreitungen.</p> | | |
| <p>§ 28 4. Ausgabenbewilligung</p> <p>a) Zuständigkeit</p> <p>¹ Der Kantonsrat beschliesst über:</p> <p>a) neue einmalige Ausgaben über 2 Mio. Franken;</p> <p>b) neue jährlich wiederkehrende Ausgaben über Fr. 200 000.--.</p> | | |

| | | |
|---|--|--|
| <p>² Der Regierungsrat beschliesst unter Vorbehalt der Zuständigkeiten der Gerichte über:</p> <p>a) neue einmalige Ausgaben bis 2 Mio. Franken; b) neue jährlich wiederkehrende Ausgaben bis Fr. 200 000.--; c) gebundene Ausgaben.</p> | | |
| <p>§ 29 b) Inhalt</p> <p>¹ Die Ausgabenbewilligung ermächtigt zum Eingehen von finanziellen Verpflichtungen für bestimmte Vorhaben bis zu einem bestimmten Betrag. ² Sie ist vor dem Eingehen von Verpflichtungen einzuholen.</p> | | |
| <p>§ 30 c) Nettoprinzip</p> <p>Die Ausgabe wird als Saldo zwischen Ausgaben und Einnahmen bewilligt, wenn die Beiträge Dritter rechtskräftig feststehen oder sie unter dem Vorbehalt bestimmter finanzieller Beiträge bewilligt wird.</p> | | |
| <p>§ 31 d) Erhöhung der Ausgabenbewilligung</p> <p>¹ Reicht der bewilligte Betrag nicht aus, um ein Vorhaben zu realisieren, ist vor dem Eingehen von Verpflichtungen um Erhöhung der Ausgabenbewilligung zu ersuchen. ² Eine Erhöhung der Ausgabenbewilligung ist nicht erforderlich für teuerungsbedingte Mehrausgaben. ³ Über die Erhöhung der Ausgabenbewilligung entscheidet das Organ, das für die gesamte Ausgabenbewilligung zuständig wäre.</p> | | |
| <p>§ 32 e) Verwendung und Abrechnung</p> <p>¹ Der Regierungsrat beschliesst über die Verwendung der durch den Kantonsrat bewilligten Ausgaben. ² Ausgabenbewilligungen sind abzurechnen, sobald das Vorhaben abgeschlossen ist und die Beiträge Dritter im Wesentlichen eingegangen sind. Über das Ergebnis ist das Bewilligungsorgan zu informieren.</p> | | |

| | | |
|--|----------------------------|--|
| IV. Rechnungslegung | IV. Rechnungslegung | |
| <i>A. Allgemeines</i> | <i>A. Allgemeines</i> | |
| <p>§ 33 1. Zweck</p> <p>Die Rechnungslegung soll ein Bild des Finanzhaushalts geben, welches der tatsächlichen Vermögens-, Finanz- und Ertragslage entspricht.</p> | | |
| <p>§ 34 2. Grundsätze</p> <p>Die ordnungsgemässe Rechnungslegung folgt den Grundsätzen der Verständlichkeit, der Wesentlichkeit, der Zuverlässigkeit, der Vergleichbarkeit, der Fortführung, der Bruttodarstellung und der Periodengerechtigkeit.</p> | | |
| <p>§ 35 3. Anwendbare Normen</p> <p>¹ Die Rechnungslegung richtet sich nach dem harmonisierten Rechnungslegungsmodell der Konferenz der kantonalen Finanzdirektoren.</p> <p>² Der Regierungsrat bezeichnet die Abweichungen.</p> | | |
| <i>B. Jahresrechnung</i> | <i>B. Jahresrechnung</i> | |
| <p>§ 36 1. Geltungsbereich</p> <p>¹ Die Jahresrechnung umfasst den Finanzhaushalt des Kantonsrates, der kantonalen Verwaltung, der unselbständigen Anstalten des kantonalen öffentlichen Rechts und der kantonalen Gerichte.</p> <p>² Rechnungsjahr ist das Kalenderjahr.</p> <p>³ Die Jahresrechnung besteht aus:</p> <p>a) der Bilanz;</p> <p>b) der Erfolgsrechnung;</p> <p>c) der Investitionsrechnung;</p> <p>d) der Geldflussrechnung;</p> <p>e) dem Anhang.</p> | | |

| | | |
|--|--|--|
| <p>§ 37 2. Bilanz</p> <p>¹ Die Bilanz enthält auf der Aktivseite die Vermögenswerte, auf der Passivseite die Verpflichtungen und das Eigenkapital.</p> <p>² Die Vermögenswerte werden gegliedert in Finanz- und Verwaltungsvermögen.</p> <p>³ Das Verwaltungsvermögen umfasst jene Vermögenswerte, die unmittelbar der öffentlichen Aufgabenerfüllung dienen.</p> <p>⁴ Spezialfinanzierungen und Spezialfonds werden nach ihrem Charakter dem Eigen- oder Fremdkapital zugeordnet.</p> | | |
| <p>§ 38 3. Erfolgsrechnung</p> <p>¹ Die Erfolgsrechnung enthält den Aufwand und den Ertrag einer Rechnungsperiode.</p> <p>² Die Erfolgsrechnung gliedert sich in:</p> <p>a) das Ergebnis aus betrieblicher Tätigkeit;</p> <p>b) das Finanzergebnis;</p> <p>c) das ausserordentliche Ergebnis.</p> <p>³ Das Ergebnis aus betrieblicher Tätigkeit und das Finanzergebnis ergeben das ordentliche Ergebnis. Dieses wird zusammen mit dem ausserordentlichen Ergebnis dem Bilanzüberschuss oder Bilanzfehlbetrag gutgeschrieben beziehungsweise belastet.</p> | | |
| <p>§ 39 4. Investitionsrechnung</p> <p>¹ Die Investitionsrechnung stellt die Investitionsausgaben den Investitionseinnahmen gegenüber.</p> <p>² Investitionsausgaben sind Anlagen mit einer mehrjährigen Nutzungsdauer, die als Verwaltungsvermögen aktiviert werden.</p> | | |
| <p>§ 40 5. Ausserordentlicher Ausweis</p> <p>¹ Aufwand und Ertrag sowie Investitionsausgaben und Investitionseinnahmen gelten als ausserordentlich, wenn mit ihnen in keiner Art und Weise gerechnet werden konnte und sie sich der Einflussnahme und Kontrolle entziehen.</p> <p>² Als ausserordentlich gelten auch zusätzliche Abschreibungen gemäss § 48.</p> | | |

| | | |
|---|--|--|
| <p>§ 41 6. Geldflussrechnung</p> <p>¹ Die Geldflussrechnung informiert über die Herkunft und die Verwendung der finanziellen Mittel. ² Sie ist nach betrieblicher Tätigkeit, Investitions- und Finanzierungstätigkeit unterteilt.</p> | | |
| <p>§ 42 7. Anhang</p> <p>Der Anhang der Jahresrechnung umfasst:</p> <p>a) die Nennung des für die Rechnungslegung angewandten Regelwerks mit den Abweichungen; b) die Rechnungslegungsgrundsätze, einschliesslich der wesentlichen Bilanzierungs- und Bewertungsgrundsätze; c) den Eigenkapitalnachweis; d) den Rückstellungsspiegel; e) den Beteiligungs- und Gewährleistungsspiegel; f) den Anlagespiegel; g) Ausweis über die Spezialfonds; h) zusätzliche Angaben, die für die Beurteilung der Vermögens-, Finanz- und Ertragslage des Kantons von Bedeutung sind.</p> | | |
| <p><i>C. Sonderrechnungen</i></p> | <p><i>C. Sonderrechnungen</i></p> | |
| <p>§ 43 1. Spezialfinanzierungen</p> <p>¹ Spezialfinanzierungen sind zweckgebundene Mittel zur Erfüllung einer bestimmten öffentlichen Aufgabe. ² Die Errichtung einer Spezialfinanzierung bedarf einer gesetzlichen Grundlage.</p> | | |
| <p>§ 44 2. Spezialfonds</p> <p>¹ Spezialfonds sind Vermögenswerte, die dem Kanton von Dritten mit bestimmten Auflagen oder als Legate und unselbständige Stiftungen zugewendet werden. ² Die Ausgaben und Einnahmen erfolgen ausserhalb der Erfolgsrechnung und der Investitionsrechnung. ³ Der Regierungsrat ordnet die Verwaltung der Spezialfonds im Rahmen der Auflagen.</p> | | |

| <i>D. Bilanzierung und Bewertung</i> | <i>D. Bilanzierung und Bewertung</i> | |
|--|---|------------------|
| <p>§ 45 1. Bilanzierungsgrundsätze</p> <p>¹ Vermögensteile werden aktiviert, wenn:</p> <p>a) sie einen künftigen wirtschaftlichen Nutzen hervorbringen oder ihre Nutzung zur Erfüllung öffentlicher Aufgaben vorgesehen ist und</p> <p>b) ihr Wert zuverlässig ermittelt werden kann.</p> <p>² Verpflichtungen werden passiviert, wenn:</p> <p>a) ihr Ursprung in einem Ereignis der Vergangenheit liegt;</p> <p>b) ein Mittelabfluss zu ihrer Erfüllung sicher oder wahrscheinlich ist und</p> <p>c) dessen Höhe zuverlässig ermittelt werden kann.</p> <p>³ Rückstellungen werden gebildet für bestehende Verpflichtungen, bei denen der Zeitpunkt der Erfüllung oder die Höhe des künftigen Mittelabflusses mit Unsicherheiten behaftet sind.</p> | | |
| <p>§ 46 2. Bewertungsgrundsätze</p> <p>¹ Das Finanzvermögen wird zum Verkehrswert bilanziert.</p> <p>² Das Verwaltungsvermögen wird unter Abzug der Abschreibungen zum Anschaffungswert bewertet.</p> <p>³ Das Fremdkapital wird zum Nominalwert in die Bilanz eingestellt.</p> | | |
| <p>§ 47 3. Abschreibungen und Wertminderungen</p> <p>¹ Anlagen des Verwaltungsvermögens, die durch Nutzung einem Wertverzehr unterliegen, werden nach der angenommenen Nutzungsdauer degressiv abgeschrieben.</p> <p>² Es ist eine Anlagebuchhaltung zu führen. Der Regierungsrat bestimmt die Anlagekategorien und die Abschreibungssätze.</p> <p>³ Ist bei einer Position des Verwaltungsvermögens eine dauerhafte Wertminderung absehbar, wird deren bilanzierter Wert berichtigt.</p> | <p><i>Minderheitsantrag zu § 47 Abs. 1:</i></p> <p><i>¹Anlagen des Verwaltungsvermögens, die durch Nutzung einem Wertverzehr unterliegen, werden nach der angenommenen Nutzungsdauer <u>linear</u> abgeschrieben.</i></p> | <p>Ablehnung</p> |
| <p>§ 48 4. Zusätzliche Abschreibungen</p> <p>Der Regierungsrat regelt die Zulässigkeit von zusätzlichen Abschreibungen.</p> | <p><i>Minderheitsantrag zu § 48:</i></p> <p><i>§ 48 streichen</i></p> <p>(Die nachfolgenden Paragraphen rücken um die Zahl -1 vor).</p> | <p>Ablehnung</p> |
| <p>V. Zuständigkeiten</p> | <p>V. Zuständigkeiten</p> | |

| | | |
|--|--|--|
| <p>§ 49 1. Regierungsrat</p> <p>¹ Der Regierungsrat regelt die Verfügungsberechtigung im Kas- sen- und Zahlungswesen.</p> <p>² Er entscheidet insbesondere über:</p> <p>a) den Erwerb und die Veräusserung von Grundstücken im Fi- nanzvermögen;</p> <p>b) die Zweckänderung von Verwaltungsvermögen, sofern damit keine baulichen Massnahmen verknüpft sind und diese keine Ausgaben zur Folge hat;</p> <p>c) die Umwandlung von nicht mehr benötigtem Verwaltungs- vermögen in Finanzvermögen;</p> <p>d) die Aufnahme von Mitteln;</p> <p>e) die Anlagen verfügbarer Gelder;</p> <p>f) die Verfügung über die Spezialfonds im Rahmen der Aufla- gen.</p> | | |
| <p>§ 50 2. Delegation der Kompetenzen des Regierungsrates</p> <p>Der Regierungsrat kann die ihm gemäss diesem Gesetz zu- stehenden Kompetenzen an die Departemente und Verwaltungseinheiten delegieren.</p> | | |
| <p>§ 51 3. Departemente</p> <p>¹ Die Departemente sind für das Controlling in ihrem Bereich zu- ständig, indem sie:</p> <p>a) Ziele festlegen, Massnahmen planen und das staatliche Han- deln steuern und überprüfen;</p> <p>b) zum Aufgaben- und Finanzplan, einschliesslich des Voran- schlags, Antrag stellen;</p> <p>c) die Berichterstattung der Verwaltungseinheiten überwachen und koordinieren.</p> <p>² Die Departemente stellen in ihren Anträgen zu Erlassen und Be- schlüssen die finanziellen Auswirkungen dar.</p> | | |
| <p>§ 52 4. Finanzdepartement</p> <p>¹ Das für die Finanzen zuständige Departement ist insbesondere zuständig für:</p> | | |

| | | |
|---|--|--|
| <p>a) die Organisation des Rechnungswesens; b) den Erlass von Weisungen zum Finanzwesen, soweit dies nicht dem Regierungsrat zusteht; c) Vorlage des Aufgaben- und Finanzplans sowie des Jahresberichts an den Regierungsrat; d) die Anlage und die Verwaltung des Finanzvermögens nach den Vorgaben des Regierungsrates; e) die Erstellung der Finanzstatistik; f) die Führung von Prozessen über finanzielle Ansprüche, soweit sie nicht anderen Stellen vorbehalten ist; g) die Bewilligung separater Buchführungen für bedeutende Verwaltungseinheiten. ² Der Regierungsrat kann einzelne dieser Aufgaben an das zuständige Amt übertragen.</p> | | |
| <p>§ 53 5. Verwaltungseinheiten</p> <p>¹ Die Verwaltungseinheiten sind verantwortlich für die sorgfältige, wirtschaftliche und sparsame Verwendung der ihnen anvertrauten Kredite und Vermögenswerte sowie für die Geltendmachung finanzieller Ansprüche gegenüber Dritten. ² Sie sorgen für die Dokumentation der Geschäftsvorfälle, der Inventarführung und der Archivierung.</p> | | |
| <p>VI. Schlussbestimmungen</p> | <p>VI. Schlussbestimmungen</p> | |
| <p>§ 54 1. Übergangsbestimmungen a) Geltungsdauer</p> <p>Die Verordnung über den Finanzhaushalt vom 22. Oktober 1986² bleibt anwendbar auf:</p> <p>a) den Vollzug des letzten vor Inkrafttreten dieses Gesetzes beschlossenen Voranschlages; b) den Entwurf und die Genehmigung der dazugehörenden Jahresrechnung. a) den Entwurf und die Genehmigung der dazugehörenden Jahresrechnung.</p> | | |
| <p>§ 55 b) Haushaltsgleichgewicht</p> <p>Die §§ 6 und 7 treten am 1. Januar 2018 in Kraft.</p> | | |

| | | |
|--|--|--|
| <p>§ 56 c) Eröffnungsbilanz</p> <p>¹ Das Finanzvermögen des Kantons wird auf den Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Gesetzes nach Massgabe von § 46 neu bewertet.</p> <p>² Das Verwaltungsvermögen des Kantons und seiner diesem Gesetz unterstellten Anstalten ist auf den Zeitpunkt des Inkrafttretens nach dem Restbuchwert in die Anlagebilanz aufzunehmen und auf die Restnutzungsdauer abzuschreiben.</p> | | |
| <p>§ 57 d) Abschreibung Strassenrechnung</p> <p>¹ Die Abschreibungen für Anlagen in der Spezialfinanzierung Strassenwesen werden ab dem 1. Januar 2015 innerhalb von fünf Jahren schrittweise abgesenkt.</p> <p>² Der Regierungsrat legt die Schritte für die Absenkung fest.</p> | | |
| <p>§ 58 2. Aufhebung bisherigen Rechts</p> <p>Unter Vorbehalt von § 54 und § 55 werden mit Inkrafttreten dieses Gesetzes aufgehoben:</p> <p>a) die Verordnung über den Finanzhaushalt vom 22. Oktober 1986;³</p> <p>b) die Verordnung über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung (WOF) vom 17. März 1999.⁴</p> | | |
| <p>§ 59 3. Änderung bisherigen Rechts</p> <p>1. Die Geschäftsordnung für den Kantonsrat des Kantons Schwyz vom 28. April 1977⁵ wird wie folgt geändert:</p> <p><i>§ 8 Abs. 2</i></p> <p>² Die Amtsdauer der ständigen Kommissionen beginnt am Tag ihrer Bestellung und endet am Tag ihrer Neubestellung. Die Berichterstattung über den Jahresbericht und die Geschäftsberichte für das dem Wahljahr vorausgehende Jahr obliegt aber den Kommissionen, die im Berichtsjahr im Amt waren. Gehört kein Mitglied einer solchen Kommission mehr dem Kantonsrat an, so erstattet die Kommission ihren Bericht schriftlich.</p> | | |

| | | |
|--|--|--|
| <p><i>§ 14a (neu) Vorberatung</i> <i>Die Staatswirtschaftskommission kann bei der Vorberatung des Aufgaben- und Finanzplans eine Delegation der ständigen Kommission des Kantonsrates zur Prüfung hinzuziehen, die von der Vorlage in ihrem Aufgabenbereich betroffen ist.</i></p> <p><i>§ 34 Abs. 3</i> ³ <i>Der Jahresbericht ist den Ratsmitgliedern im Druck dreissig Tage vor der Sommersitzung, der Aufgaben- und Finanzplan inklusive des Voranschlages dreissig Tage vor der Wintersitzung zuzustellen.</i></p> <p><i>§ 49 Abs. 2 Bst. b</i> <i>(² Die weiteren Beratungsgegenstände sind:)</i> <i>b) der Aufgaben- und Finanzplan inklusive des Voranschlages, der Jahresbericht des Regierungsrates, des Kantonsgerichtes und des Verwaltungsgerichtes sowie die Geschäftsberichte der Kantonalbank und des Bürgerschaftsfonds;</i></p> <p><i>§ 50a (neu) Erklärungen zum Aufgaben und Finanzplan</i> ¹ <i>Die Mitglieder des Kantonsrates können an der Wintersitzung Anträge für Erklärungen zum Aufgaben- und Finanzplan einreichen.</i> ² <i>Der Kantonsrat beschliesst die Erklärungen zum Aufgaben- und Finanzplan an derselben Wintersitzung oder verwirft sie.</i></p> <p><i>§ 62 Abs. 2</i> ² <i>Zu Beginn der Beratung über den Aufgaben- und Finanzplan inklusive des Voranschlages und über den Jahresbericht hält der Vorsteher des Finanzdepartements ein Eintretensreferat. Im Übrigen referieren die Berichterstatter der Staatswirtschaftskommission.</i></p> <p><i>Anhang:</i></p> <p><i>Aufgabenbereiche der ständigen Kommissionen des Kantonsrates</i></p> <p><i>Staatswirtschaftskommission</i> – <i>Vorberatung des Aufgaben- und Finanzplans inklusive des Voranschlages, der Nachtragskredite und des Jahresberichts</i></p> | | |
|--|--|--|

| | | |
|---|--|--|
| <p>2. Die Justizverordnung vom 18. November 2009⁶ wird wie folgt geändert: <i>§ 46a (neu) Controlling und Rechnungslegung, Ausgabenbewilligung</i></p> <p>¹ Die kantonalen Gerichte sind dem Gesetz über den kantonalen Finanzhaushalt (FHG) vom ...⁷ und den dazugehörigen Vollzugs-erlassen unterstellt.</p> <p>² Das Kantonsgericht und das Verwaltungsgericht unterbreiten dem Kantonsrat jährlich eine Übersicht über die Entwicklung der Finanzen und Leistungen, einen Voranschlagsentwurf sowie die Rechnung, die in den Aufgaben- und Finanzplan, den Voranschlag und in die Jahresrechnung integriert werden. Sie können dafür die Unterstützung der kantonalen Verwaltung beanspruchen.</p> <p>³ Die kantonalen Gerichte sind bezüglich Ausgabenbewilligungskompetenz dem Regierungsrat gleichgestellt. §§ 25-31 FHG gelten sinngemäss.</p> <p>3. Die Spitalverordnung vom 22. Oktober 2003⁸ wird wie folgt geändert: <i>§ 17 Abs. 2 und 3b) Globalkredit</i></p> <p>² Er umfasst eine ganze Leistungsperiode und hat die Wirkung einer Ausgabenbewilligung im Sinne von § 29 Gesetz über den kantonalen Finanzhaushalt vom ...⁹.</p> <p>³ Wird ein Leistungsauftrag während der Leistungsperiode geändert und reicht dafür der bewilligte Globalkredit nicht aus, ist beim Kantonsrat eine Erhöhung der Ausgabenbewilligung zu beantragen.</p> | | |
| <p>§ 60 4. Referendum, Inkrafttreten, Vollzug</p> <p>¹ [Dieser Beschluss wird der Volksabstimmung unterbreitet.] oder [Dieser Beschluss wird dem fakultativen Referendum gemäss § 35 der Kantonsverfassung unterstellt.]</p> <p>² Er wird im Amtsblatt veröffentlicht und nach dem Inkrafttreten in die Gesetzsammlung aufgenommen.</p> <p>³ Der Regierungsrat wird mit dem Vollzug beauftragt. Er bestimmt den Zeitpunkt des Inkrafttretens.</p> | | |

¹ SRSZ 100.000.

² SRSZ 144.110.

³ SRSZ 144.110.

⁴ SRSZ 143.210.

⁵ SRSZ 142.110.

⁶ SRSZ 231.110.

⁷ SRSZ 144.110.

⁸ SRSZ 574.110.

⁹ SRSZ 144.110.